

TABLE DES MATIÈRES GÉNÉRALE DGCT 2021

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Le GRALE. Un partenariat au service de la recherche | |
| Centres de recherche et institutions scientifiques participant au réseau GRALE | |
| Réseau national du GRALE | |
| Réseau international du GRALE | |
| Publications récentes du GRALE | |
| Liste des auteur(e)s | |

PREMIÈRE PARTIE : ÉTUDES

| | |
|---------------------------|--|
| INTRODUCTION | |
| <i>Olivier Renaudie</i> | |

| | |
|---------------------------------------------------------------------|--|
| I. LE LOCAL EST-IL TRANSFORMÉ PAR LA CRISE SANITAIRE ? | |
| <i>Jean-Marie Pontier</i> | |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| I. Un effet de revalorisation du local..... | |
| A. Une perception du local renouvelée | |
| 1. La conception traditionnelle du local en France..... | |
| 2. Les nouvelles expressions du local..... | |
| B. Des réalités locales réhabilitées | |
| 1. Une intercommunalité peu sollicitée durant la crise | |
| 2. L'attractivité de la commune..... | |
| II. La crise, source d'interrogations | |
| A. Les interrogations sur les relations entre l'État et les collectivités territoriales | |
| 1. Une collaboration nouvelle entre l'État et les collectivités territoriales..... | |
| 2. Les interrogations sur la réalité de la coopération..... | |
| B. La territorialisation et le local..... | |
| 1. L'altération du local des collectivités locales..... | |
| 2. Le risque de dissolution du local | |

1^{re} partie. Les acteurs

| | |
|-----------------------------------------------------|--|
| II. LE MAIRE FACE À LA CRISE SANITAIRE | |
| <i>Nathalie Devèze et François Rangeon</i> | |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| I. Le maire, acteur local majeur face à la crise sanitaire | |
| A. Les pouvoirs du maire en période d'urgence sanitaire | |
| B. Le maire, acteur de proximité et garant du « care » | |
| II. Le maire, partenaire des pouvoirs publics face à la crise sanitaire | |
| A. Le maire, relais des politiques gouvernementales | |
| B. Le maire, partenaire du préfet..... | |
| III. Les critiques des maires à l'égard de la gestion gouvernementale de la crise sanitaire | |
| A. Les maires dénoncent les carences de l'État | |
| B. Les maires tentent de pallier les carences de l'État | |

| | |
|------------------------------------------------------------|--|
| III. LES MÉTROPOLIS FACE À LA CRISE SANITAIRE | |
| <i>Émilie Marcovici</i> | |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| I. Des métropoles au cœur de la crise du Covid-19 mobilisées pour répondre à l'urgence..... | |
| A. L'exercice des compétences métropolitaines pendant la crise sanitaire..... | |
| 1. L'adaptation des compétences aux impératifs de la crise sanitaire | |
| 2. L'engagement d'importants moyens pour réguler les effets de la crise | |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| B. Les métropoles, acteurs de la coordination des territoires et relais de l'État en période de crise sanitaire | |
| 1. Les métropoles, pôles de cohérence de l'action des collectivités locales | |
| 2. Les métropoles, relais locaux de l'action de l'État..... | |
| II. Des métropoles en difficulté face à la crise du Covid-19, les limites de leur mobilisation | |
| A. Une mobilisation métropolitaine dans la crise, à géométrie variable..... | |
| 1. Les limites des compétences métropolitaines..... | |
| 2. L'insuffisance des moyens métropolitains pour affronter la crise sanitaire..... | |
| B. Une mobilisation métropolitaine à l'épreuve de la complexité de l'organisation territoriale et des carences des autres collectivités..... | |
| 1. De la coopération à la concurrence locale | |
| 2. La nécessaire intervention des métropoles face aux défaillances de l'État..... | |
| IV. LE RÔLE CLÉ DU DÉPARTEMENT DANS L'ORGANISATION TERRITORIALE : LES LEÇONS DE LA CRISE SANITAIRE..... | |
| <i>Vincent Sempastous</i> | |
| I. Une crise révélatrice de la force de résistance du département | |
| A. Un échelon territorial contesté..... | |
| B. Un échelon territorial résilient | |
| II. Une crise révélatrice des faiblesses du département | |
| A. Une liberté d'administration excessivement réduite | |
| B. L'occasion d'une réhabilitation du département par la loi « 4D »..... | |
| V. LE CONSEIL RÉGIONAL GRAND EST FACE À LA CRISE SANITAIRE : L'ACTION PUBLIQUE LOCALE EN CONJONCTURE CRITIQUE | |
| <i>Damien Augias et Sébastien Michon</i> | |
| I. La région Grand Est dans une conjoncture critique..... | |
| A. Un président de région en quête de notoriété et de légitimité | |
| B. La crise sanitaire : une opportunité pour s'imposer..... | |
| 1. Lanceur d'alerte et intermédiaire depuis et avec le local | |
| 2. S'affirmer par des actions à l'échelon régional | |
| II. Les outils mis en place par la région Grand Est pour répondre à l'urgence puis relancer l'économie..... | |
| A. Le Fonds régional « Résistance » : tendre la main aux structures vulnérables | |
| B. La société d'économie mixte « Dynamise » : massifier l'achat et la distribution de tests | |
| C. « Business Act Grand Est » : le plan de relance régional | |
| VI. LE MODÈLE LÉGISLATIF RÉGIONAL À L'ÉPREUVE DU COVID-19. LE CAS DE LA CAMPANIE..... | |
| <i>Maria Chiara Girardi</i> | |
| I. Notations sur le modèle de gestion de l'urgence en Italie | |
| II. Les modalités de l'élaboration des normes entre l'État et les régions dans la lutte contre la pandémie | |
| III. Le cas de la Campanie | |
| IV. Quelques remarques finales | |
| Bibliographie..... | |

2^e partie. Les outils

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| VII. AUTOPSIE DE LA GESTION FINANCIÈRE LOCALE DANS LE CONTEXTE DE LA CRISE SANITAIRE EN 2020 : STIGMATES ET PREMIERS ENSEIGNEMENTS..... | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

Éric Portal

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| I. Des conséquences financières très discutées de la crise sanitaire sur les finances locales... | |
| A. Le difficile chiffrage des conséquences financières de la crise sanitaire | |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| B. Des dispositifs nationaux d'aides aux collectivités locales qui ont amorti les baisses de recettes les plus importantes liées à la crise sanitaire..... | |
| II. Pour soutenir leur territoire et leur population, les collectivités locales ont dû baisser certaines recettes qu'elles maîtrisent et dépenser plus | |
| A. Pour favoriser la solidarité des populations et le soutien à l'activité des acteurs économiques, une baisse de certains tarifs et de loyers a été mise en œuvre..... | |
| B. Malgré des économies liées à des fermetures de services publics en particulier pendant le premier confinement, des dépenses en plus ont été nécessaires..... | |
| III. Conclusion | |
| VIII. AIDES ÉCONOMIQUES LOCALES ET CRISE SANITAIRE..... | |
| <i>Lætitia Janicot et Jean-Charles Rotoullié</i> | |
| I. Le droit spécial des aides économiques, levier marginal de l'action des collectivités territoriales | |
| A. L'État, principal dispensateur d'aides | |
| B. Les collectivités territoriales, des acteurs secondaires | |
| II. Le droit commun des aides économiques, levier principal de l'action des collectivités territoriales | |
| A. Une large palette d'outils disponibles | |
| B. Un soutien effectif à l'économie locale | |
| IX. LE DROIT À LA VIE COMME LIBERTÉ FONDAMENTALE DANS LE CONTEXTE DE LA PANDÉMIE DU COVID-19. CONTROVERSE ENTRE LE TRIBUNAL ADMINISTRATIF DE LA GUADELOUPE (ORD. DU 27 MARS 2020) ET LE CONSEIL D'ÉTAT (ORD. DU 4 AVR. 2020)..... | |
| <i>Pierre-Yves Chicot</i> | |
| I. L'injonction faite par le tribunal administratif de la Guadeloupe à l'agence régionale de santé de prendre les dispositions pour protéger présentement et ultérieurement la population de Guadeloupe | |
| A. L'intérêt pour agir..... | |
| B. Les conditions de l'urgence sont réunies..... | |
| II. La lecture différenciée du Conseil d'État aboutissant à l'annulation partielle de l'ordonnance de référé du tribunal administratif de la Guadeloupe du 27 mars 2020 | |
| A. Une ordonnance du Conseil d'État qui met en évidence l'office du juge administratif dans le cadre d'une procédure de référé-liberté..... | |
| B. Une ordonnance du Conseil d'Etat qui apprécie les diligences accomplies par la puissance publique sanitaire dans un contexte particulier | |
| III. Conclusion | |
| X. L'APPROFONDISSEMENT DE LA DIFFÉRENCIATION TERRITORIALE À L'ÉPREUVE DE LA CRISE SANITAIRE : ENTRE DIFFÉRENCIATION ENTREPRENEURIALE ET DIFFÉRENCIATION SUBIE..... | |
| <i>Oriane Sulpice</i> | |
| I. La différenciation territoriale, construction d'une notion par les acteurs de la décentralisation | |
| A. La juridicisation de la notion de différenciation : le choix du véhicule législatif au détriment du véhicule constitutionnel..... | |
| B. La différenciation territoriale au défi de la mise en œuvre du droit à la protection de la santé | |
| II. Les différenciations territoriales à l'épreuve de la crise sanitaire : entre attitudes entrepreneuriales et différenciation subie | |
| A. La différenciation territoriale entrepreneuriale comme mode de gestion de la crise | |
| B. La différenciation territoriale subie comme difficulté supplémentaire face à la crise | |
| III. Conclusion | |

XI. LES EFFETS DE LA FERMETURE DES FRONTIÈRES INDUITE PAR LE COVID-19 SUR LES RÉGIONS TRANSFRONTALIÈRES. UN RAPPORT EMPIRIQUE COUVRANT LA PÉRIODE DE MARS À JUIN 2020.....

Jean Peyrony

- I. Leçons et actions à entreprendre au niveau local des régions frontalières
- A. Première leçon. Partir des personnes dans les territoires transfrontaliers, et de leurs besoins
- B. Deuxième leçon. Prendre en compte les bassins de vie transfrontaliers, plutôt que les frontières-lignes
- C. Troisième leçon. Construire une connaissance et une confiance communes
- D. Quatrième leçon : Les organisations transfrontalières montrent la voie à suivre....
- II. Consolider la gouvernance transfrontalière dans un cadre multi-niveaux, impliquant les États et l'UE
- A. Cinquième leçon. Encourager les approches multi-niveaux ascendantes
- B. Sixième leçon. Le niveau national reste déterminant
- C. Septième leçon. Assumer la diversité et la complexité des frontières.....
- D. Huitième leçon. Harmoniser la gestion des crises frontalières au niveau de l'UE..
- E. Neuvième leçon. Approfondir le partenariat UE-États-régions transfrontalières....
- III. Conclusion

3^e partie. Les politiques

XII. L'ÉVALUATION DES POLITIQUES LOCALES EN MATIÈRE D'INSERTION SOCIALE ET PROFESSIONNELLE DES JEUNES EN TEMPS DE CRISE SANITAIRE

Jacques Fialaire

- I. Le champ de l'évaluation.....
- A. L'observation des structures.....
- 1. Les bases d'évaluation des missions locales
- 2. Les bases d'évaluation des écoles de la deuxième chance
- B. Les linéaments de l'action publique locale en matière d'ISPJ
- 1. L'apport des actions d'orientation professionnelle et d'animation des PSAD.....
- a. L'orientation professionnelle
- b. La lutte contre le décrochage scolaire
- 2. L'apport des actions de formation professionnelle des jeunes
- II. Les composantes de l'évaluation.....
- A. Le « maillage » du territoire et l'attache au public dédié
- 1. L'évaluation du réseau des missions locales
- 2. L'évaluation du réseau des E2C
- B. La cohérence des dispositifs d'ISPJ.....
- 1. L'évaluation du réseau des missions locales
- a. Une action publique locale vertueuse
- b. Un lien fragile avec l'État
- 2. L'évaluation de l'action des régions et des autres acteurs publics locaux
- a. Les initiatives régionales
- b. Les plans gouvernementaux relayés par les acteurs publics locaux
- C. Les garanties de financement et l'efficacité des dispositifs.....
- 1. Le financement et l'efficacité des missions locales.....
- 2. Le financement et l'efficacité des E2C.....

XIII. LE CONCOURS DE LA POLICE GÉNÉRALE AVEC LA POLICE SPÉCIALE : LES ENSEIGNEMENTS DE LA CRISE SANITAIRE

Philippe Cossalter

- I. La représentation des intérêts

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| A. La résurgence du débat sur le concours des polices | |
| B. Le local et le national en débats | |
| II. La gestion de la complexité | |
| A. L'argument de la cohérence | |
| B. La cohérence, un objectif partagé au niveau européen | |
| XIV. LES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES ET LA VACCINATION : UNE COMPÉTENCE SOUS TENSION CONTRADICTOIRE | |
| <i>Julien Martin</i> | |
| I. La répartition des compétences en matière vaccinale..... | |
| A. La compétence initialement locale en matière vaccinale | |
| B. La compétence désormais nationale en matière vaccinale | |
| II. La mise en œuvre des compétences en matière vaccinale..... | |
| A. L'acquisition de vaccins par les collectivités territoriales..... | |
| B. La réalisation des vaccinations par les collectivités territoriales..... | |

2. Chronique internationale

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| INTRODUCTION | |
| <i>Hellmut Wollmann</i> | |
| I. ENGLAND: THE PANDEMIC POLITICS OF LOCAL GOVERNMENT | |
| <i>Martin Laffin</i> | |
| I. Local government in England: key trends | |
| A. Austerity | |
| B. The outsourcing of central-local relationships..... | |
| C. A more transactional central-local relations | |
| D. A stronger economic development role for local government | |
| II. The new “metro” mayors | |
| III. Local government and public health | |
| IV. Central-local government financial relations..... | |
| V. Conclusion..... | |
| References | |
| II. SWEDEN: A REMARKABLE EXCEPTION OR NOT? | |
| <i>Tomas Bergström</i> | |
| I. Formal responsibilities..... | |
| II. Which responsibilities and functions of local government have been impacted by the outbreak of the pandemic? | |
| III. How have local authorities reacted? | |
| IV. Tensions between levels | |
| V. Conclusion and Discussion | |
| References..... | |
| III. GERMAN LOCAL AUTHORITIES COPING WITH THE COVID-19 PANDEMIC: CAPACITIES AND AUTONOMY UNDER STRESS..... | |
| <i>Jochen Franzke et Sabine Kuhlmann</i> | |
| I. Phases of pandemic management from an intergovernmental point of view | |
| II. Legal and institutional framework of local pandemic management | |
| III. Local crisis management and service delivery | |
| IV. The role of local health authorities | |
| V. The local care sector..... | |
| VI. Conclusions..... | |
| References | |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| IV. ITALIAN MUNICIPALITIES AND THE MANAGEMENT OF COVID-19 EMERGENCY: A KALEIDOSCOPE EFFECT..... | |
| <i>Davide Galli</i> | |
| I. A highly fragmented context | |
| II. Local leaders managing opportunities..... | |
| III. The potential short-circuit in the local response | |
| IV. Networks in action | 4 |
| A. Underlying crisis (three weeks). From 0 to 20 cases..... | |
| B. The rush (two weeks). From 20 to 7.375 cases | |
| C. National reaction (two weeks). From 7.375 to 53.578 cases..... | |
| D. Lockdown. From 53.578 to 211.938 cases..... | |
| V. Lessons learned | |
| References | |
| V. VOULOIR, C’EST POUVOIR. LES GOUVERNEMENTS LOCAUX ESPAGNOLS FACE À LA PANDÉMIE COVID-19..... | |
| <i>Carmen Navarro et Esther Pano</i> | |
| I. Le rôle des gouvernements locaux dans le modèle de décentralisation espagnol | |
| II. Après la tempête, pas de calme : de la crise économique de 2008 à la crise du Covid..... | |
| III. La réaction des municipalités face à la crise Covid | |
| IV. Conclusion | |
| Bibliographie..... | |
| VI. THE COVID-19 CRISIS AT THE LOCAL LEVEL: HUNGARIAN LOCAL GOVERNMENTS BETWEEN EXISTENCE AND NON-EXISTENCE..... | |
| <i>György Hajnal, Krisztián Kádár et Éva Kovács</i> | |
| I. The context | |
| A. Illiberal transformation of the local government scene in the 2010s | |
| B. Local self-governments’ role in pandemic crisis governance | |
| C. The course of the pandemic in Hungary | |
| II. Central government measures shaping local crisis governance | |
| III. Local responses | |
| IV. Putting in context: Conclusion..... | |
| References | |
| VII. SYSTÈME GOUVERNEMENTAL HYPER-PRÉSIDENTIEL, TUTELLE ADMINISTRATIVE ET CRISE ÉCONOMIQUE. LES COLLECTIVITÉS LOCALES DE TURQUIE FACE À LA PANDÉMIE DU COVID-19 | |
| <i>Zülfıye Yılmaz</i> | |
| I. Le cadre juridique pré-pandémique de l’interaction entre le centre et les collectivités locales | |
| II. Les services publics pandémiques des collectivités locales..... | |
| III. Conclusion | |
| Bibliographie..... | |
| VIII. THE PROVISION OF LONG-TERM CARE AND THE IMPACT OF THE COVID-19 PANDEMIC – A COMPARATIVE PERSPECTIVE..... | |
| <i>Hellmut Wollmann</i> | |
| I. Provision of personal social services, in particular of long-term care in the wake of neo-liberal policy and NPM postulates | |
| A. United Kingdom | |
| B. Sweden..... | |
| C. France | |
| D. Germany | |
| E. Italy | |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------|--|
| II. Outbreak and onslaught of the Covid-19 pandemic since early 2020..... | |
| III. Summary | |
| IV. Perspective: the task and mandate of local government | |
| References | |

DEUXIÈME PARTIE : CHRONIQUES

1. Chronique législative et réglementaire

Arnaud Duranthon et Cécile Regourd

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| I. 2020 et le droit des collectivités territoriales : une année sous le sceau de l'urgence et de l'adaptation..... | |
| A. La pandémie de Covid-19 et l'impératif démocratique concernant les élections.... | |
| 1. L'impératif démocratique et la loi n° 2020-760 du 22 juin 2020 tendant à sécuriser l'organisation du second tour des élections municipales et communautaires de juin 2020 et à reporter les élections consulaires..... | |
| 2. L'impératif démocratique et la loi n° 2020-1670 du 24 décembre 2020 relative aux délais d'organisation des élections municipales partielles et des élections des membres des commissions syndicales | |
| B. La pandémie de Covid-19 et l'impératif de continuité..... | |
| 1. L'impératif de continuité et l'ordonnance n° 2020-330 du 25 mars 2020 relative aux mesures de continuité budgétaire, financière et fiscale des collectivités territoriales et des établissements publics locaux afin de faire face aux conséquences de l'épidémie de Covid-19..... | |
| 2. L'impératif de continuité et l'ordonnance n° 2020-391 du 1 ^{er} avril 2020 visant à assurer la continuité du fonctionnement des institutions locales et de l'exercice des compétences des collectivités territoriales et des établissements publics locaux afin de faire face à l'épidémie de Covid-19..... | |
| 3. L'impératif de continuité et l'ordonnance n° 2020-413 du 8 avril 2020 visant à assurer la continuité du fonctionnement des institutions locales et de l'exercice des compétences des collectivités territoriales et des établissements publics locaux afin de faire face à l'épidémie de Covid-19..... | |
| C. La Covid-19 et l'impératif d'adaptation | |
| L'impératif d'adaptation et l'ordonnance n° 2020-562 du 13 mai 2020 visant à adapter le fonctionnement des institutions locales et l'exercice des compétences des collectivités territoriales et des établissements publics locaux à la prolongation de l'état d'urgence sanitaire dans le cadre de l'épidémie de Covid-19..... | |
| D. Derniers ajustements avant l'entrée en vigueur de la Collectivité européenne d'Alsace. | |
| 1. Faire cohabiter l'effacement des deux anciens découpages départementaux avec leur maintien au niveau déconcentré et à l'échelle de certains établissements publics : l'ordonnance n° 2020-1304..... | |
| 2. La précision des conséquences budgétaires et financières de la création de la nouvelle collectivité : l'ordonnance n° 2020-1305 | |
| E. La modification marginale de la répartition des sièges à l'Assemblée de Guyane.. | |
| II. Répertoire des principaux textes législatifs et réglementaires de l'année..... | |
| A. Lois et ordonnances | |
| B. Décrets (sélection) | |

2. Jurisprudence administrative. Université de Pau et des Pays de l'Adour

Maylis Douence

I. Droit institutionnel

| | |
|----------------------------------------------------------|--|
| I. INSTITUTIONS | |
| <i>Françoise Sempé</i> | |
| II. ÉLECTIONS | |
| <i>Jean-Claude Douence</i> | |
| III. COOPÉRATION ENTRE COLLECTIVITÉS TERRITORIALES | |
| <i>Françoise Sempé</i> | |
| IV. OUTRE-MER | |
| <i>Jean-Claude Douence</i> | |
| V. CONTENTIEUX..... | |
| <i>Jean-Claude Douence</i> | |

II. Attributions

| | |
|-------------------------------------------------------|--|
| VI. COMPÉTENCES LOCALES, SERVICES PUBLICS LOCAUX..... | |
| <i>Jean-Claude Douence</i> | |
| VII. POLICE MUNICIPALE | |
| <i>Pierre Bon</i> | |
| VIII. URBANISME | |
| <i>Philippe Zavoli</i> | |

III. Moyens

| | |
|----------------------------------------------|--|
| IX. CONTRATS ET MARCHÉS PUBLICS..... | |
| I. Délégations de service public | |
| <i>Jean-Claude Douence</i> | |
| II. Marchés publics..... | |
| <i>Antoine Bourrel</i> | |
| III. Autres contrats | |
| <i>Jean-Claude Douence</i> | |
| X. DOMAINES ET BIENS | |
| <i>Maylis Douence</i> | |
| XI. FINANCES ET FISCALITÉ | |
| <i>Frédéric Lafargue</i> | |
| XII. FONCTION PUBLIQUE TERRITORIALE | |
| <i>Annie Fitte-Duval</i> | |
| XIII. TABLE ALPHABÉTIQUE DES DÉCISIONS | |

3. Jurisprudence pénale de la gestion locale

Jérôme Lasserre Capdeville

| | |
|---------------------------------------------------------------|--|
| I. Délits intentionnels | |
| A. Prise illégale d'intérêt – Art. 432-12 du Code pénal | |
| B. Favoritisme – Art. 432-14 du Code pénal | |
| C. Faux en écriture privée – Art. 432-12 du Code pénal..... | |
| II. Délits non intentionnels | |

4. Économie et finances locales

Les finances locales dans le tourbillon de la crise du Covid-19

Matthieu Houser

- I. Les mesures de compensation
- II. L'atterrissage des nouvelles dépenses
- III. Le plan de relance et les collectivités territoriales
- IV. La perte inéluctable de l'autonomie fiscale

5. La fonction publique territoriale

François Cafarelli

- I. Fonction publique territoriale et persistance de la crise sanitaire
- A. Le maintien des outils de gestion de la crise sanitaire
- B. L'amélioration de la considération portée aux agents
- II. La poursuite de la transformation de la fonction publique territoriale
- A. La promotion d'un nouveau dialogue social et d'une gestion plus stratégique
- 1. La redéfinition du principe de participation
- 2. La substitution des comités sociaux territoriaux aux CT et CHSCT
- B. La gestion des agents et des carrières
- 1. La réforme en matière de santé, de famille et de protection sociale
- 2. La réforme en matière de protection sociale
- 3. La sécurisation des transitions professionnelles
- 4. Le temps de travail
- C. La déontologie
- D. L'égalité professionnelle

6. Innovation et gestion des grands services publics locaux

- I. INFORMATION ET COMMUNICATION

Karine Favro

- I. Réalisations – Innovations
- A. Renforcer la capacité des réseaux sur les territoires
- 1. Redéfinir le service universel ?
- 2. De la 4 à la 5G
- B. Recréer le lien social en période de crise sanitaire
- C. Des nouveaux services publics dématérialisés aux *start-up* les plus innovantes ...
- II. Législation – Réglementation
- Bibliographie

- II. EAU – ASSAINISSEMENT

Christophe Wittner

- Réalisations – Innovations
- A. Loi NOTRe : l'essentiel de la rationalisation reste à opérer
- B. Gestion et protection de la ressource en eau : deux nouvelles missions possibles pour les services d'eau potable
- C. Vendée Eau se lance dans une expérimentation de réutilisation des eaux usées traitées
- D. Refonte de la réglementation européenne en matière d'eau destinée à la consommation humaine
- E. Un cadrage réglementaire européen pour la réutilisation des eaux usées traitées ...

7. Les collectivités territoriales et les institutions européennes

Jean-Claude Némery et Jean-Michel Bricault

| | |
|------------------------------------------------------------------------------|--|
| I. L'UNION EUROPÉENNE | |
| <i>Jean-Claude Némery</i> | |
| I. Les nouvelles règles régissant les fonds structurels pour 2021-2027 | |
| II. Conséquences pour les régions françaises..... | |
| II. LES TRAVAUX DU COMITÉ DES RÉGIONS | |
| <i>Jean-Michel Bricault</i> | |
| III. LES TRAVAUX DU CONSEIL DE L'EUROPE..... | |
| (Congrès des pouvoirs locaux et régionaux) | |
| <i>Jean-Michel Bricault</i> | |

8. Rapports, études et avis des organismes consultatifs

Arnaud Coutant, Julien Mouchette et Fabrice Thuriot

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| I. RAPPORT 2021 DE LA COUR DES COMPTES | |
| <i>Julien Mouchette</i> | |
| I. Une part importante du rapport public annuel 2021 consacrée à la crise sanitaire | |
| A. Les absents du rapport annuel de 2021 | |
| B. Les premiers enseignements de la crise sanitaire | |
| II. Les observations des juridictions financières sur l'action publique dans les territoires | |
| A. La gestion des éclairages publics face aux enjeux d'économies d'énergie (Tome 2, p. 77-97) | |
| B. La présence de casinos « maîtres du jeu » sur un territoire (Tome 2, p. 109-125).. | |
| C. Les perspectives de la Compagnie d'aménagement des coteaux de Gascogne (Tome 2, p. 149-167) | |
| II. ACTIVITÉ CONSULTATIVE DU CONSEIL D'ÉTAT EN 2020 EN MATIÈRE DE COLLECTIVITÉS TERRITORIALES | |
| <i>Arnaud Coutant</i> | |
| I. Les compétences des collectivités | |
| A. Les questions générales | |
| 1. une question limitée : la mobilité | |
| 2. L'expérimentation et son encadrement..... | |
| 3. la neutralité du service public local | |
| B. Une insistance particulière sur les compétences régionales | |
| 1. La compétence régionale en matière de patrimoine sensoriel des campagnes françaises | |
| 2. La gestion des programmes européens | |
| II. Le contexte sanitaire et les collectivités | |
| A. Les élections municipales..... | |
| 1. Le report initial | |
| 2. L'hypothèse de l'annulation du second tour..... | |
| B. Les élections départementales et régionales | |
| III. La spécificité ultramarine..... | |
| A. L'état d'urgence et son extension aux territoires ultramarins | |
| B. Les spécificités..... | |
| 1. Le Code de l'éducation en Polynésie française et en Nouvelle-Calédonie | |
| 2. L'engagement dans la vie locale et la proximité de l'action publique étendus à la Nouvelle-Calédonie à la Polynésie | |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| AVIS, ÉTUDES ET RAPPORTS DU CESE EN 2020 | |
| <i>Fabrice Thuriot</i> | |
| I. Thèmes nationaux | |
| A. Services publics, services au public et aménagement du territoire à l'heure du numérique | |
| B. La prévention et la réduction du chômage de longue durée dans une perspective d'action territoriale | |
| II. Sujets spécifiques et Outre-mer | |
| A. Pour une alimentation durable ancrée dans les territoires | |
| B. Pouvoir d'achat et cohésion sociale dans les Outre-mer : fractures et opportunités | |

9. Annexe bibliographique

Jean-Luc Pissaloux avec la collaboration d'André Dauteribes et de François Ducol

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. SÉLECTION D'OUVRAGES PUBLIÉS EN 2019 | 52 |
| I. Administration, gestion des collectivités territoriales et services publics locaux | 52 |
| II. Aménagement du territoire, planification et urbanisme | 55 |
| III. Droit des collectivités locales | 56 |
| IV. Finances locales | 57 |
| V. Fonction publique territoriale..... | 57 |
| II. SÉLECTION D'OUVRAGES PUBLIÉS EN 2020..... | 59 |
| I. Administration, gestion des collectivités territoriales et services publics locaux | 59 |
| II. Aménagement du territoire, planification et urbanisme | 61 |
| III. Droit des collectivités locales | 61 |
| IV. Finances locales | 62 |
| V. Fonction publique territoriale..... | 62 |

TROISIÈME PARTIE : PRIX DE THÈSE DU GRALE – PRIX GEORGES-DUPUIS DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

PRÉSENTATION. LE PRIX DE THÈSE 2021 DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES ..

Nicolas Kada

PRIX DE THÈSE 2020.....

I. POURQUOI « LA HAINE » DU DÉPARTEMENT ?

Eléonor Breton

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| I. Le conseil général sous le feu de la critique académique | |
| II. Le tournant territorial ou la marginalisation du conseil général | |
| A. Quand le « local » devient sujet politique | |
| B. L'écologie politico-administrative du conseil général..... | |
| III. Le conseil général pris dans l'étau des réformes de rééchelonnement politique et institutionnel | |

II. DE L'EXPERTISE BUREAUCRATIQUE À L'EXPERTISE PRIVÉE. LES CONSÉQUENCES D'UN CHANGEMENT D'ACTEURS SUR LES SITUATIONS D'EXPERTISE

Claire Dedieu

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| I. Changements d'acteurs et situations d'expertise dans la littérature | |
| II. Changements différenciés et invariants dans le recours ordinaire à l'expertise technique privée | |
| III. De l'expertise bureaucratique à l'expertise privée dans le domaine de l'eau..... | |
| IV. Méthodologie de la recherche..... | |

- V. Les effets du passage à une expertise privée dans le domaine de l'eau
- A. La source de l'expertise comme variable explicative.....
- B. Les aspects inchangés des situations ordinaires d'expertise technique
- VI. Discussion

III. L'ACTION PUBLIQUE LOCALE AU MIROIR DE SON INGÉNIERIE PRIVÉE : MODE PROJET, PARTENARIAT ET INFLATION DE LA COORDINATION

Nicolas Bataille

- I. L'ingénierie privée comme miroir de l'action publique : suivre une « approche globale » face à la complexité des projets publics
- A. Une enquête en immersion dans les coulisses de l'ingénierie privée.....
- B. Suivre « l'approche globale » pour enquêter sur les trois « épreuves » de l'ingénierie
- II. L'inflation de la coordination dans l'ingénierie : du « mode projet » dans l'organisation au « partenariat » avec le client
- A. Vices et vertus de l'organisation et du travail en transversalité
- B. L'enjeu du « partenariat » avec le client ou comment se coordonner avec souplesse ?
- III. L'ingénierie privée au travail de la limite technique/politique
- A. Les grammaires de l'ingénierie, entre technique et politique.....
- B. Le pouvoir de cadrage de l'ingénierie privée
- IV. Conclusion
- A. Le nouvel esprit de l'ingénierie urbaine ou les modalités contemporaines de l'action publique locale
- B. Équilibrer le « partenariat » par une ingénierie publique forte.....

IV. RECHERCHE SUR LA FISCALITÉ LOCALE AU PRISME DE L'ÉGALITÉ

David Ytier